

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ **проекту рішення Коцюбинської селищної ради «Про Правила** **благоустрою селища Коцюбинське Київської області»**

Цей аналіз регуляторного впливу (далі Аналіз) розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 року № 1160-IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Коцюбинської селищної ради «Правила благоустрою селища Коцюбинське Київської області», як регуляторного акту.

1. Визначення і аналіз проблеми, яку передбачено розв'язати шляхом державного регулювання.

Благоустрій - це візитна картка кожного населеного пункту. Стан вулично-дорожньої мережі, освітлення, озеленення та чистота селища – оцінка як місцевої влади, так і громадського впливу. Це показник рівня участі Коцюбинської селищної громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери благоустрою та комунального обслуговування селища.

На сьогодні у селищі діють Правила благоустрою, затверджені тільки рішенням виконавчого комітету Коцюбинської селищної ради, що не відповідає вимогам законодавства.

Деякі положення діючих Правил благоустрою селища Коцюбинське не відповідають вимогам Закону України «Про благоустрій населених пунктів», не забезпечують в повному обсязі виконання вимог інших нормативно-правових актів у сфері благоустрою, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою. Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою. Існуючі норми та правила поведінки не забезпечують належним чином утримання об'єктів та елементів благоустрою.

Загальна проблема підтримки благоустрою на території селища Коцюбинське - покращення санітарного стану - є актуальною. Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних сміттєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, території житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян, а також на суб'єктів господарювання та органи місцевого самоврядування. Не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою та естетичний вигляд.

2. Цілі державного регулювання.

Цілями регуляторного акту є врегулювання питань, що стосуються:

- закріплення положень щодо здійснення контролю за виконанням Правил благоустрою селища Коцюбинське;
- визначення відповідальних осіб за порушення Правил благоустрою селища Коцюбинське;
- підвищення свідомості територіальної громади селища Коцюбинське та суб'єктів господарювання щодо утримання території селища у належному санітарному стані;
- вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта;
- проведення в єдиної політики з підтримки благоустрою;
- формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, наведення аргументів щодо переваги обраного способу.

Альтернативними способами досягнення встановлених цілей регуляторного акту є:

Альтернатива 1. Залишення чинних Правил благоустрою селища Коцюбинське, затверджених рішенням, без змін.

Дана альтернатива неприйнятна через те, що в діючих Правилах благоустрою селища Коцюбинське існують положення, які не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів мешканців селища Коцюбинське.

Альтернатива 2. Використання напряду норм Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Ст. 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначає, що Правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюється порядок благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою. Правила розробляються для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Орган місцевого самоврядування забезпечує вільний доступ населення до затверджених Правил.

Отже, дана альтернатива неприйнятна через те, що в даному Законі є пряма вказівка на затвердження Правил благоустрою території в усіх селах, селищах,

містах.

Альтернатива 3. Прийняття рішення Коцюбинської селищної ради «Про Правила благоустрою селища Коцюбинське Київської області» забезпечить:

- дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території;
- чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;
- визначення розміру меж прилеглої до підприємств, установ, організацій території у числовому значенні;
- правильне визначення відповідальних осіб за невиконання заходів з благоустрою, порушення державних стандартів, норм і правил благоустрою селища Коцюбинське;
- порядок здійснення контролю за виконанням Правил благоустрою селища Коцюбинське;
- підвищення свідомості територіальної громади селища Коцюбинське та юридичних осіб щодо утримання території селища у належному санітарному стані.

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є прийняття рішення Коцюбинської селищної ради «Про Правила благоустрою селища Коцюбинське Київської області».

4. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблем, і відповідні заходи.

Основним механізмом вирішення проблем, зазначених у розділі 1 цього Аналізу, є прийняття рішення Коцюбинської селищної ради «Про Правила благоустрою селища Коцюбинське Київської області».

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, суб'єкти господарювання, громадяни, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

Проектом регуляторного акту встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій селища Коцюбинське Київської області.

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей

Досягнення цілей, зазначених у розділі 2 цього Аналізу є можливим завдяки затвердженню рішення Коцюбинської селищної ради «Про Правила благоустрою селища Коцюбинське Київської області».

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта, можуть бути наступні:

- позитивні: відповідальне ставлення суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів та елементів благоустрою; здійснення будь якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил;

- негативні: недотримання обов'язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у санітарно-технічному стані; відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених осіб покладається вчинення дій, пов'язаних з охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності - здійснення постійного контролю за додержанням Правил благоустрою та притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою.

Максимальна ефективність від дії даного регуляторного акту та досягнення ним поставлених цілей забезпечиться у разі виконання його положень усіма суб'єктами, на яких поширюється дія акту.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття рішення

За результатами прийняття регуляторного акту має бути досягнуто цілей, передбачених у розділі 2 цього Аналізу.

До очікуваних позитивних факторів прийняття регуляторного акта відносяться:

- упорядкування відносин між суб'єктами у сфері благоустрою;
- ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень;
- покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану селища Коцюбинське;
- покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель, об'єктів для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм;
- більш ефективна робота комунальних служб;
- дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
- додаткові знаходження в селищній бюджет коштів від фінансових санкцій за порушення правил благоустрою.

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акта можна віднести витрати суб'єктів господарювання та населення на :

- оплату вивезення твердих побутових та рідких відходів у санкціоновані місця;
- утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих територій, зелених насаджень, будівель тощо.

Однак, застосовуючи принцип соціальної справедливості та беручи до уваги, що життєдіяльність людей обов'язково пов'язана з утворенням значної кількості твердих побутових відходів, і враховуючи, що вивезення сміття з несанкціонованих сміттєзвалищ потребує витрачання значно більших коштів громади, покладання обов'язків зі сплати вивезення твердих побутових відходів на громадян та юридичних осіб є доцільним.

7. Строк дії регуляторного акту

Термін дії регуляторного акту - необмежений або до моменту внесення змін до Законів України, які можуть суттєво змінювати норми даного регуляторного акту. До акта можуть вноситися зміни за підсумками відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію регуляторного акту, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акту відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

8. Показники результативності регуляторного акту

Показниками ефективності регуляторного акту будуть:

- Кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП;
- Кількість ліквідованих несанкціонованих звалищ сміття;
- Об'єми зібраних та вивезених твердих побутових відходів;
- Кількість заключених договорів на вивіз ТПВ;
- Розміри компенсацій від шкоди, заподіяної порушенням Правил благоустрою.

9. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через 6 місяців з дня вступу даного регуляторного акту в силу, повторне – через рік з дня набрання чинності, періодичне - через три роки з моменту проведення та опублікування повторного відстеження результативності регуляторного акту.

На підставі результатів дослідження статистичних даних та опитувань щодо ефективності регуляторного акту буде прийматися рішення про залишення регуляторного акту без змін, необхідність внесення змін та доповнень до регуляторного акту, або визнання регулярного акту або окремих його положень такими, що втратили чинність.

**Тимчасово виконуючий повноваження
Коцюбинського селищного голови**

Даніш С.П.